

Comune di CESARA

Relazione di Fine Mandato

COMUNE DI CESARA

PROVINCIA DEL VERBANO CUSIO OSSOLA

RELAZIONE DI FINE MANDATO **QUINQUENNIO 2013-2018**

(Art. 4 D.Lgs. 149 del 06/09/2011)

Premessa

La presente relazione viene redatta ai sensi dell'art. 4 del decreto legislativo 6 settembre 2011, n.149, recante: "Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17 e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42." Per descrivere le principali attività normative e amministrative svolte durante il mandato, con specifico riferimento a:

- sistema ed esiti dei controlli interni
- eventuali rilievi della Corte dei Conti
- azioni intraprese per il rispetto dei saldi di finanza pubblica programmati e stato del percorso di convergenza verso i fabbisogni standard
- situazione finanziaria e patrimoniale, anche evidenziando le carenze riscontrate nella gestione degli enti controllati dal Comune ai sensi dei numeri 1 e 2 del comma primo dell'articolo 2359 del Codice civile, ed indicando azioni intraprese per porvi rimedio;
- azioni intraprese per contenere la spesa e stato del percorso di convergenza ai fabbisogni standard, affiancato da indicatori quantitativi e qualitativi relativi agli output dei servizi resi, anche utilizzando come parametro di riferimento realtà rappresentative dell'offerta di prestazioni con il miglior rapporto qualità-costi;
- quantificazione della misura dell'indebitamento comunale.

Tale relazione è sottoscritta dal presidente della provincia o dal sindaco **non oltre il novantesimo giorno** antecedente la data di scadenza del mandato e, **non oltre dieci giorni** dopo la sottoscrizione della stessa, deve risultare certificata dall'organo di revisione dell'ente locale e trasmessa al tavolo tecnico interistituzionale istituito presso la Conferenza permanente per il coordinamento della finanza pubblica.

In caso di scioglimento anticipato del Consiglio comunale o provinciale, la sottoscrizione della relazione e la certificazione da parte degli organi di controllo interno avvengono entro quindici giorni dal provvedimento di indizione delle elezioni.

Lo schema tipo di tale relazione è stato predisposto con il decreto del Ministero dell'Interno in data 26 aprile 2013, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 124 del 29 maggio 2013 e contiene tre allegati riguardanti le Province, i Comuni di popolazione uguale o superiore a 5000 abitanti ed i Comuni con meno di 5000 abitanti.

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia, per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati ed anche nella finalità di non gravare il carico di adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio ex art. 161 del Tuel e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005. Pertanto i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

Comune di CESARA

Relazione di Fine Mandato

PARTE 1 – DATI GENERALI

1.1 Popolazione residente al 31.12.2017 ABITANTI

Anno	2013	2014	2015	2016	2017
Popolazione	600	595	603	596	596

1.2 Organi politici

GIUNTA: n. 3 componenti (Sindaco, 2 assessori)

CONSIGLIO COMUNALE: n. 07 componenti

1.3 Struttura organizzativa

Organigramma:

Segretario Comunale in convenzione con i Comuni di Grignasco, Prato Sesia e San Maurizio d'Opaglio

Numero posizioni organizzative: n. 1 nell'area dei servizi finanziari

Numero personale dipendente al 31/12/2017: 2 dipendenti a tempo pieno ed indeterminato (compresa la P.O.)

Collaborazione attivate: n. 3 (ufficio ragioneria / tributi – ufficio tecnico urbanistica/servizidemografici)

1.4 Condizione giuridica dell'Ente:

L'Ente non è commissariato e non lo è mai stato nel periodo del mandato.

1.5 Condizione finanziaria dell'Ente:

L'Ente non ha dichiarato il dissesto finanziario né il pre dissesto nel periodo del mandato, né ha mai ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243 ter e 243 quinquies del Tuel e/o del contributo di cui all'art. 3 bis del D.L. n. 174/2013, convertito nella legge n. 213/2013.

1.6 Situazione di contesto interno/esterno:

Per ogni settore di intervento (corrispondente ai singoli programmi della relazione previsionale e programmatica):

programma n.1 – DIREZIONE GENERALE

programma n.2 – AFFARI GENERALI

programma n. 3 – LAVORI PUBBLICI E GESTIONE DEL PATRIMONIO

sono stati previsti i seguenti obiettivi nel quinquennio:

- garantire l'efficienza, l'efficacia e l'economicità nella gestione relativa:
 1. agli organi istituzionali, segreteria comunale e direzione, organizzazione generale del personale, gestione delle entrate e dei servizi fiscali, servizi demografici, servizi tecnici urbanistici;
 2. servizio di polizia municipale, commerciale ed amministrativa
 3. istruzione pubblica con particolare riferimento ai servizi di assistenza scolastica e trasporti alunni,
- garantire al meglio il funzionamento delle strutture e dei relativi servizi nel settore culturale a vantaggio della cittadinanza
- garantire una efficiente gestione degli impianti sportivi al fine di offrire una vasta gamma di opportunità a tutte le fasce della cittadinanza, promuovendo lo sport tra i giovani ed incentivando le relative associazioni anche attraverso l'erogazione di contributi.
- favorire un maggior sviluppo nel campo turistico attraverso incentivi anche economici ad enti ed associazioni varie operanti sul territorio comunale.
- garantire in modo efficace e completo l'assistenza sociale attraverso idoneo consorzio, nonché interventi diretti vari a sostegno di anziani e famiglie bisognose
- garantire una gestione ottimale e razionale nell'ambito della viabilità, della circolazione stradale, della pubblica illuminazione e nell'ambito dei servizi urbanistici, di protezione civile, smaltimento rifiuti, parchi e servizi per la tutela dell'ambiente.

Relazione di Fine Mandato

2.Parametri obiettivo per l'accertamento della condizione di ente strutturalmente deficitario ai sensi dell'art. 242 del Tuel:

Nel quinquennio 2013/2017, come risulta dalla documentazione agli atti i parametri sono risultati negativi. Per il 2017 sono stati assunti i dati pre consuntivi.

PARTE 2 – DESCRIZIONE ATTIVITA' NORMATIVA E AMMINISTRATIVA SVOLTE DURANTE IL MANDATO**1.Attività normativa: numero di atti adottati durante il mandato:**

ORGANISMO E NUMERO DI ATTI	2013	2014	2015	2016	2017
CONSIGLIO COMUNALE	29	29	23	20	27
GIUNTA COMUNALE			09	43	40
DELIBERE SINDACO	31	54	42	-	-
DECRETI DEL SINDACO	3	-	-	1	-
REGOLAMENTI	2	2	-	1	-
DETERMINAZIONI	81	169	93	111	132

2.Attività tributaria: politica tributaria locale per ogni anno di riferimento.

Nel corso dell'intero mandato, l'Amministrazione Comunale ha dovuto fronteggiare con grandi difficoltà i numerosi cambiamenti normativi in ambito tributario, dall'eliminazione dell'ICI, all'introduzione dell'IMU in via sperimentale, al passaggio dalla TARSU alla TARES in materia di rifiuti, per finire con l'introduzione nel 2014 della IUC (Imposta Unica Comunale, comprensiva di TARI, per la componente rifiuti, TASI per i servizi indivisibili e l'IMU, componente patrimoniale). Si è cercato il più possibile di garantire un prelievo fiscale equo, mirato a garantire il reperimento delle risorse necessarie e fondamentali per mantenere invariati gli standard dei servizi offerti alla cittadinanza, sia sotto il profilo qualitativo che su quello quantitativo.

ICI/IMU Aliquote applicate nel quinquennio (per mille)

Aliquote ICI/IMU	2013	2014	2015	2016	2017
Abitazione principale ICI/IMU	5	5	5	5	5
Altri immobili ICI/IMU	8,6	9,60	10,6	10,6	10,6
Detrazione abitazione principale ICI/IMU	200,00	200,00	200,00	200,00	200,00
Detrazione per ogni figlio inf. 26 anni IMU	50,00	-	-	50,00	50,00
Fabbricati rurali IMU	2,00	-	-	-	-

Per le altre fattispecie si rimanda alla delibera di determinazione delle aliquote IMU 2012-2013.

Tassa rifiuti: tasso di copertura e costo pro-capite

Tassa rifiuti	2013	2014	2015	2016	2017
Entrata	94.733,97	99.778,45	97.538,04	100.000,00	98.000,00
Tasso di copertura	100%	100%	100,00%	100%00	100%
Costo del servizio	94.733,97	99.778,45	97.538,04	100.000,00	98.000,00
Costo pro capite	157,89	167,69	161,75	167,79	164,43

* dati pre consuntivo 2017

Relazione di Fine Mandato

3. Attività amministrativa.

Sistema ed esiti dei controlli interni

Il Comune dispone di un sistema dei controlli interni; a seguito della nuova disciplina obbligatoria introdotta dal nuovo art. 147 del d. lgs. 267/2000 (Tuel) dal 2013, l'Ente e con deliberazione consiliare **n. 03 del 29/03/2013**, si è dotato di Regolamento dei controlli interni, per l'attuazione dei seguenti controlli:

1. controllo di regolarità amministrativa e contabile: ha lo scopo di garantire la legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.
2. controllo di gestione: ha lo scopo di verificare l'efficacia, l'efficienza e l'economicità dell'azione amministrativa, al fine di ottimizzare anche mediante tempestivi interventi correttivi il rapporto tra obiettivi e azioni realizzate, nonché tra risorse impiegate e risultati.
3. controllo sugli equilibri finanziari: ha lo scopo di garantire il costante monitoraggio degli equilibri finanziari della gestione di competenza, della gestione dei residui e della gestione di cassa, anche ai fini della realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica determinati dal patto di stabilità interno.

Il sistema dei controlli è attuato nel rispetto del principio di distinzione tra funzioni di indirizzo e compiti di gestione.

Con successiva determinazione del responsabile dei servizi generali **n. 25 in data 31/01/2013** sono state fornite disposizioni operative per il controllo preventivo di regolarità amministrativa e contabile ed il controllo successivo sulla regolarità amministrativa degli atti.

4. Percentuale di copertura dei servizi a domanda individuale:

I servizi a domanda individuale hanno registrato nel periodo 2013/2017 il seguente tasso di copertura:

anno 2013	58,79%
anno 2014	58,26%
anno 2015	58,14%
anno 2016	53,34%
anno 2017	100,00% * dato pre consuntivo 2017

5. Investimenti attivati nel quinquennio

	2013	2014	2015	2016	2017*
Investimenti	530.497,43	13.709,17	24.393,81	13.110,62	120.000,00

* dati pre consuntivo 2017

Descrizione dei principali interventi realizzati nel quinquennio:

- Realizzazione Riqualficazione della Borgata di Grassona
- interventi di manutenzione ordinaria e straordinaria per il mantenimento del patrimonio comunale.

Comune di CESARA
Relazione di Fine Mandato

PARTE 3 – SITUAZIONE ECONOMICO FINANZIARIA DELL'ENTE.

1. Sintesi dei dati finanziari a consuntivo del bilancio dell'ente:

ENTRATA	2013	2014	2015	2016	2017*
Titolo I Entrate tributarie	418.020,05	389.512,12	397.644,91	425.278,95	420.014,45
Titolo II Entrate da trasferimenti correnti	94.017,08	76.122,64	77.590,84	62.497,00	50.644,09
Titolo III Entrate extratributarie	67.608,35	54.993,95	49.293,58	63.893,18	103.967,85
Titolo IV Entrate da trasferimenti capitali	505.448,50	19.809,17	9.056,95	26.270,39	15.957,28
Titolo V Entrate da accensione di prestiti (ANTICIPAZIONE DI CASSA)	-	-	180.682,42	-	-
Titolo VI Entrate da servizi c/terzi	45.642,77	43.180,05	90.371,14	67.851,57	69.055,06
Totale	1.130.736,75	583.617,93	804.639,60	645.791,09	659.683,73

* dati pre consuntivo 2017

SPESA	2013	2014	2015	2016	2017*
Titolo I Spese correnti	526.811,29	479.266,74	472.294,97	474.849,77	482.792,6833
Titolo II Spese c/capitale	530.497,43	13.709,17	24.393,81	13.110,62	49.642,57
Titolo III Spese per rimborso di prestiti	59.525,55	56.066,14	233.934,94	49.602,27	47.119,17
Titolo IV Spese per servizi c/terzi	45.642,77	43.180,05	90.371,14	67.851,57	69.055,06
Totale	1.162.477,05	592.222,10	820.994,86	605.414,23	648.609,48

Comune di CESARA

Relazione di Fine Mandato

2. Equilibrio parte corrente e parte capitale del bilancio consuntivo relativo agli anni del mandato:

	2013	2014	2015	2016	2017*
Entrate correnti	579.645,48	520.628,71	524.529,59	551.669,13	574.626,39
Spese correnti	-526.811,29	-479.266,74	-472.294,97	-474.849,77	-482.792,68
Rimborso prestiti	- 52.834,19	-56.066,14	-53.252,52	-49.602,27	-47.119,17
Differenza	-6.691,36	-14.704,17	-1.018,40	27.217,09	44.714,54
Entrate tit IV destinate al tit I della spesa	-	-	-	-	-
Avanzo applicato al titolo I della spesa	-	-	-	-	-
Entrate correnti destinate al tit II della spesa	-	-	-	-	-
Altro	-	-	-	-	-
Totale gestione corrente	-6.691,36	-14.704,17	-1.018,40	27.217,09	44.714,54

	2013	2014	2015	2016	2017*
Entrate tit IV – V destinate al tit II della spesa	505.448,50	19.809,17	189.739,37	26.270,39	15.957,28
Avanzo applicato al titolo II della spesa	25.706,00	-	73.753,95	56.999,52	61.169,63
Entrate correnti destinate al tit II della spesa	-	-	-	-	-
Spese titolo II	530.497,43	-13.709,17	24.393,81	13.110,62	49.642,57
Totale gestione c/capitale	657,07	6.100,00	239.099,51	70.159,29	27.484,34

3. Gestione di competenza. Quadro riassuntivo:

	2013	2014	2015	2016	2017*
Accertamenti di competenza	1.085.093,98	583.617,93	577.939,52	577.939,52	590.593,67
Impegni di competenza	1.057.308,72	592.222,10	537.526,66	537.562,66	579.554,42
Saldo gestione di competenza	27.785,26	-8.604,17	40.412,86	40.376,86	11.039,25

* dati pre consuntivo 2017

Comune di CESARA

Relazione di Fine Mandato

4. Risultato della gestione: fondo di cassa e risultato di amministrazione:

	2013	2014	2015	2016	2017
Fondo di cassa iniziale	192.307,53	269.551,85	328.424,51	96.185,30	182.954,90
Riscossioni c/competenza	643.817,60	519.212,67	775.666,70	618.134,09	596.168,65
Riscossioni c/residui	472.330,68	646.775,75	202.441,45	30.423,07	25.496,60
Pagamenti c/competenza	540.998,36	525.457,38	774.806,76	523.648,38	556.620,46
Pagamenti c/residui	597.905,77	519.212,67	435.540,60	38.139,18	93.340,33
Fondo di cassa finale	269.551,85	328.424,51	96.185,30	182.954,90	154.632,36
Residui attivi	919.514,92	226.208,97	30.423,07	27.657,00	In fase di ri accertamento
Residui passivi	1.183.989,73	524.168,63	53.619,06	81.765,85	
Risultato di amministrazione	5.077,04	30.464,85	72.989,31	113.366,27	In attesa di definizione

5. Gestione dei residui. Quadro riassuntivo:

	2013	2014	2015	2016	2017
Maggiori -minori residui attivi	- 3.270,18	-7.459,40	-	0	In fase di ri accertamento
Minori residui passivi	9.381,22	25.424,62	-	0,10	
Saldo gestione residui	6.110,96	17.965,22	-	-0,10	

Comune di CESARA

Relazione di Fine Mandato

6. Patto di stabilità interno.

Il Comune di Cesara Sasso non è soggetto al patto di stabilità per il periodo considerato.

7. Indebitamento.

Evoluzione indebitamento:

	2013	2014	2015	2016	2017*
Debito residuo	777.322	717.797	661.730	608.478	558.876
Nuovi prestiti	-	-	-	-	-
Prestiti rimborsati	59.525	56.066	53.252	49.602	47.119
Altre variazioni	-	-	-	-	-
Totale fine anno	717.797	661.730	608.478	558.876	511.757

* dati pre consuntivo 2017

Rispetto del limite di indebitamento.

L'Ente ha rispettato il limite di indebitamento disposto dall'art. 204 del T.U.E.L. ottenendo le seguenti percentuali d'incidenza degli interessi passivi sulle entrate correnti:

anno 2013 3,69%

anno 2014 3,27%

anno 2015 3,20%

anno 2016 3,16%

anno 2017 3,05 % * dato pre consuntivo 2017

Comune di CESARA

Relazione di Fine Mandato

8. Conto del patrimonio in sintesi:

	2013	2014	2015	2016	2017*
ATTIVO					
<i>Immobilizzazioni immateriali</i>	-	-	-	-	
<i>Immobilizzazioni materiali</i>	2.054.059,00	2.514.001,59	2.928.247,30	2.943.389,22	-
<i>Immobilizzazioni finanziarie</i>	-	-	-	-	-
Totale Immobilizzazioni	2.054.059,00	2.514.001,59	2.928.247,30	2.943.389,22	-
<i>Rimanenze</i>	-	-	-	-	-
<i>Crediti</i>	919.515,92	226.208,97	30.423,07	27.657,00	-
<i>Altre attività finanziarie</i>	-	-	-	-	-
<i>Disponibilità liquide</i>	269.551,85	328.424,51	126.608,37	182.954,90	-
Totale attivo circolante	1.189.068,77	554.633,48	732.823,18	210.611,90	-
<i>Ratei e risconti</i>	-	-	-	-	-
TOTALE ATTIVO	3.243.126,77	3.068.635,07	3.054.855,67	3.154.001,42	-
PASSIVO					
Patrimonio netto	1.341.339,93	1.407.269,67	1.470.042,45	1.579.181,96	-
Conferimenti	1.054.102,78	941.894,43	928.446,05	922.363,39	-
Debiti di finanziamento	717.797,11	661.730,97	608.478,45	581.275,88	-
Debiti di funzionamento	129.889,95	56.227,08	45.697,56	69.633,97	-
Debiti per anticipazione di cassa	-	-	-	-	-
Altri debiti		1.512,92	2.209,16	1.512,92	--
Totale debiti	847.648,06	719.470,97	656.367,17	652.422,77	-
Ratei e risconti	-	-	-	-	-
TOTALE PASSIVO	3.243.126,77	3.068.635,07	3.054.885,67	3.154.001,42	-
CONTI D'ORDINE	1.096.259,38	466.428,63	5.730,35	3.699,04	-

* In fase di definizione

9. Riconoscimento debiti fuori bilancio.

Non esistono debiti fuori bilancio ancora da riconoscere

Comune di CESARA

Relazione di Fine Mandato

10. Spesa per il personale

Andamento della spesa del personale durante il periodo del mandato:

	2012	2013	2014	2015	2016	2017*
Spese intervento 01	111.858	105.673	104.633	103.307	103.269	95.829
Altre spese	12.821	14.999	14.481	10.610	9.001	7.501
Irap intervento 07	9.507	8.982	8.893	8.781	8.777	8.145
Totale spesa personale	134.186	129.654	128.007	122.689	121.047	111.475
Totale spesa personale	134.186	129.654	128.007	122.698	121.047	111.475

* Dati pre consuntivo 2017

Spesa del personale pro-capite:

	2013	2014	2015	2016	2017*
Spesa personale	134.186	129.654	122.698	121.047	111.475
Numero abitanti	600	595	603	596	596
Rapporto	223,78	217,91	203,48	203,10	187,35

* Dati pre consuntivo 2017

Nel periodo considerato non si sono instaurati rapporti di lavoro flessibile.

Nel periodo considerato non sono state sostenute spese per rapporti di lavoro flessibile.

L'ente non ha aziende speciali né istituzioni che possano aver instaurato rapporti di lavoro flessibile né, pertanto, sostenute spese in proposito.

Relazione di Fine Mandato

Il Fondo risorse decentrate, determinato secondo norme di legge ha prodotto il seguente andamento:

Anno 2013	€. 10.684,22	approvato con D.S. n. 19 del 25/02/2014
Anno 2014	€. 10.684,22	approvato con D.S. n. 12 del 17/03/2015
Anno 2015	€. 10.684,22	approvato con D.G.C. n. 09 del 29/12/2015
Anno 2016	€. 10.684,22	approvato con D.G.C. n. 43 del 29/12/2016
Anno 2017	€. 10.684,22	approvato con D.G.C. n. 37 del 18/12/2017

L'Ente non ha esternalizzato i servizi

PARTE 4 – RILIEVI DEGLI ORGANISMI ESTERNI DI CONTROLLO

1. Rilievi della Corte dei conti.

Nel corso del quinquennio di mandato non sono stati mossi rilievi da parte della Corte dei Conti.

2. Rilievi dell'Organo di revisione.

Nel corso del mandato, il Comune non è stato oggetto di rilievi di gravi irregolarità contabili.

3. Azioni intraprese per contenere la spesa.

La gestione dell'Ente è sempre stata improntata all'economicità ed alla razionalizzazione della spesa corrente, **in particolare mettendo in atto le seguenti misure:**

- **potenziamento accertamenti entrate correnti;**
- **contrazione delle spese correnti, con particolare riguardo alle spese non strettamente necessarie per il funzionamento di servizi istituzionali o indispensabili;**
- **nessuna applicazione oneri di urbanizzazione a finanziamento della spesa corrente;**
- **finanziamento degli impegni del Titolo II con mezzi propri di bilancio.**

Comune di CESARA

Relazione di Fine Mandato

PARTE 5 – ORGANISMI CONTROLLATI

Alla luce dell'orientamento giurisprudenziale in materia di "controllo analogo" esercitato in forma congiunta (C.d.S. Sez. V, n. 8970 del 29/12/2009; C.G.E., 13/11/2008, in causa C-324/07; C.G.E., 10/09/2009, in causa C-573/07), si dà atto che il Comune di Cesara detiene partecipazioni nelle seguenti Società:

- Acqua Novara Vco s.p.a.: 0,1279%
 - Conser Vco s.p.a.: 0,3855%
 - Vco Servizi Spa (in liquidazione) : 0,51
 - Acque Cusio Srl : 2,00%
 - Gal Laghi & Monti : 1,19%
- nonché nei seguenti Enti
- Consorzio Intercomunale Servizi Socio-Assistenziali: 1,395%

oooooooooooooooooooo

CESARA, li 16 Marzo 2018

IL SINDACO
(Bonfanti Erika)



Comune di CESARA

Relazione di Fine Mandato

CERTIFICAZIONE DELL'ORGANO DI REVISIONE CONTABILE

Ai sensi degli artt. 239 e 240 del Tuel, si attesta che i dati presenti nella relazione di fine mandato sono veritieri e corrispondono ai dati economico-finanziari presenti nei documenti contabili e di programmazione finanziaria dell'Ente.

I dati che vengono esposti secondo lo schema già previsto dalle certificazioni al rendiconto di bilancio ex art. 161 del Tuel o dai questionari compilati ai sensi dell'art. 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266 del 2005 corrispondono ai dati contenuti nei citati documenti

Li, 20/03/2018

L'ORGANO DI REVISIONE ECONOMICO FINANZIARIO
(Sais Rag. Annarella)

